



Committed to Improving
Economic Policy.

Research Note

2019.11.7(Y-Research RN110)

作者：马鑫/第一财经研究院特约研究员
maxin@yicai.com

www.cbnri.org

研究简报

热点

中国明确谈判达成关键条件 美国正考虑免除更多对华关税

11月7日，中国商务部明确中美谈判达成协议的关键条件，即“同步等比率取消已加征关税”。此前有消息称，特朗普政府官员已经开始探讨是否要为了达成中美首阶段贸易协议作出让步，撤销部分现有的、对中国输美商品加征的关税，这是自2018年初两国爆发贸易争端以来美国首次采取相关举措。而鉴于双方还在就贸易协议的条款和签约地点继续进行讨论，“习特会”的时间将可能推迟。

中国商务部新闻发言人高峰11月7日在例行新闻发布会上透露，过去两周中美双方牵头人就妥善解决各自核心关切，进行了认真、建设性的讨论，同意随协议进展，分阶段取消加征关税。高峰指出，如果双方达成第一阶段协议，应当根据协议内容，同步等比率取消已加征关税，这是达成协议的重要条件。中国进一步明确中美谈

判达成协议的关键条件，也为达成结束贸易争端的协议提供了路线图。

取消全部加征关税一直是中方的核心关切

高峰表示，中方对于关税问题的立场是一贯的、明确的，贸易摩擦由加征关税而起，也应由取消加征关税而止。至于第一阶段取消多少，可以根据第一阶段协议的内容来商定。

取消全部加征关税是中方从未改变也不会改变的核心关切，“妥善解决核心关切是达成协议的前提。取消已加征关税是达成协议的必要条件。”早在今年5月，中国国务院副总理，中美全面经济对话牵头人刘鹤就提出了中方的三个核心关切问题，而关税问题位居核心关切之首。

刘鹤强调，中方三个核心关切问题必须得到解决。一是取消全部加征关税。关税是双方贸易摩擦的起点，如果要达成协议，加征的关税必须全部取消。二是贸易采购数字要符合实际，双方在阿根廷已对贸易采购数字形成共识，不应随意改变。三是改善文本平衡性，任何国家都有自己的尊严，协议文本必须平衡，目前仍有一些关键问题需要讨论。

知情人士透露，中方目前要求特朗普政府取消原定12月15日生效的约1600亿美元商品的关税，并希望撤销9月1日对约1120亿美元商品加征的15%关税。中方还向特朗普政府提出，下调最初征收2500亿美元商品的25%关税率。

美国正考虑免除更多对华关税

随着中美接近达成有限贸易协议，特朗普政府官员已经开始探讨是否要

为了达成中美首阶段贸易协议作出让步，撤销部分现有的、对中国输美商品加征的关税。有知情人士11月5日透露，美国政府官员正考虑一次性取消或逐步取消9月1日开始对1120亿美元中国商品加征的15%关税。这些商品主要涵盖服装、设备和平面监视器等。这是自2018年初两国爆发贸易争端以来美国首次采取相关举措。

据统计，美国对华已经加征了三笔关税。分别是：

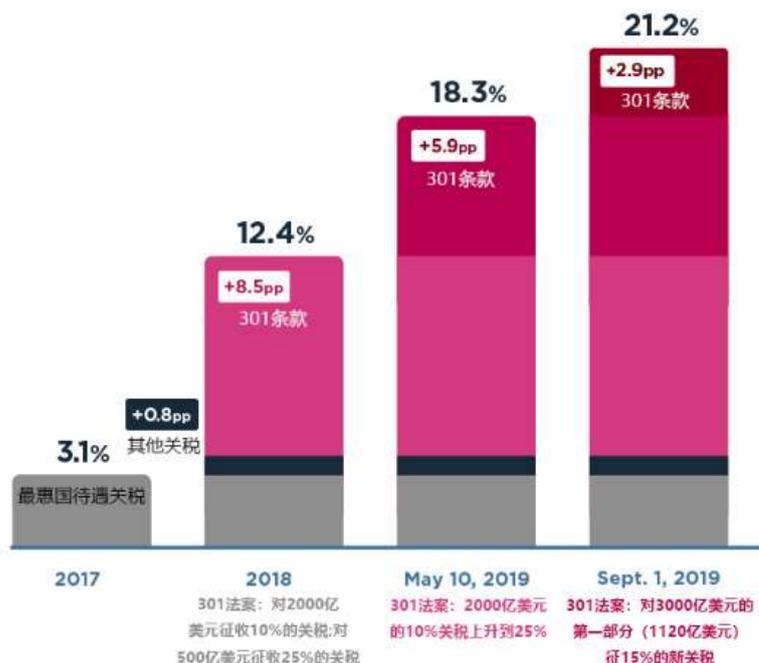
- 2019年9月1日对约1120亿美元商品加征了15%的关税。
- 2018年9月24日生效的2000亿美元商品10%；在2019年5月10日提高到25%的关税。
- 2018年7月6日和8月23日共加征500亿美元（各征340亿美元和160亿美元）商品25%的关税。

以上总税额为793亿美元。特朗普10月31日在推特上指出，中国与美国正一起寻找签署第一阶段贸易协议的新场地，第一阶段协议的内容约占总协议的60%。”有分析测算，按“等比例”计算，793亿美元关税的六成约为475.8亿美元。

图1 美国对华关税持续上升

美国从中国进口产品的平均关税税率

pp = 百分点



来源: PIIE

但有分析警告称，尽管特朗普政府内部有越来越多的人认为他们必须在现有关税上作出让步，但目前尚不清楚特朗普本人是否会签字同意。因为，撤销现有的加征关税，一方面可能会遭到特朗普政府内部和国会中的鹰派人士的反对；另一方面，取消加征关税将会使特朗普在备选2020年大选之际，面临过于轻易向中国妥协的外界指责。因此撤销关税一事可能无法完全实现。

美国对华关税损害中美经济

美国之所以开始考虑免除对华关税。一方面，美国希望通过撤销部分

关税换取中国的一些回报，包括让中国加强保护美国企业知识产权的规定、让中国进一步确定其对美国农产品的购买规模，以及在美国本土举行这份协议的签字仪式

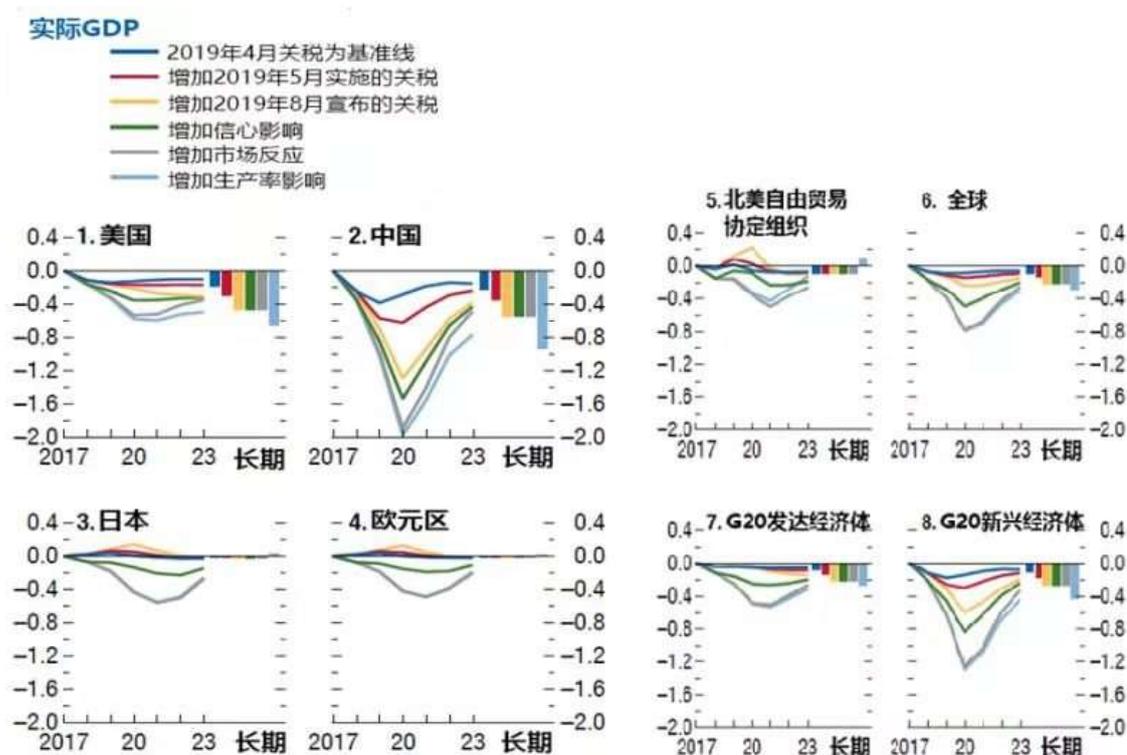
另一方面，美国进口商正承担美国对华征收关税的“恶果”。IMF今年5月的一份报告显示，因关税上涨造成的成本几乎全部由美国进口商承担，一些关税已转嫁给美国消费者，其余部分则由进口商通过降低利润率吸收。

联合国最新研究显示，受美中贸易战的影响，美国今年上半年从中国进口的商品减少了25%以上，即350亿

美元。此外，贸易战也推高了美国物价。报告称，美国对中国施加的关税正在损害两国的经济。美国的损失主

要与消费者物价上涨有关，而中国的损失则与出口大幅下降有关。

图 2 中美贸易摩擦对各国实际 GDP 的影响



来源：IMF

签署协议时间可能推迟

11月6日有消息称，因为双方仍在努力就协议条款和新的会晤地点达成一致，特朗普和习近平签署协议的会晤可能会被推迟到12月。一位美国政府官员解释称，推迟是因为双方还在就贸易协议的条款和签约地点继续进行讨论。

据了解，特朗普提出的两个美国的会晤地点爱荷华州和阿拉斯加州已经被排除在外。中美双方就首阶段贸

易协议的签约地点已经提出了包括欧洲和亚洲的10多个会晤地点，但是欧洲的可能性更大，瑞典和瑞士便是其中的选项。有消息称，中国方面提出在希腊举行“习特会”的可能性，因为习近平计划11月10日抵达希腊进行访问，然后前往巴西，出席11月13日在那里举行的金砖国家峰会。但多位美国消息人士都表示，不太可能在希腊签约。

不过，白宫的目标仍是在11月16

日结束前达成第一阶段贸易协议。有消息称，美国已经向中方索要了中国国家主席习近平的行程安排，以考量能在何时何地签署首阶段贸易协议。

