



Committed to Improving
Economic Policy.

Research Note

2019.5.15(Y-Research RN041)

马鑫/第一财经研究院特约研究员

maxin@yicai.com

www.cbnri.org

研究简报

热点

中国宣布反制措施 美方称 6 月仍有达成协议可能

5 月 10 日美国升级对华关税，13 日中国宣布反制措施。美国国家经济委员会主任库德洛 12 日表示，特朗普和中国国家主席习近平有可能 6 月底在日本 G20 会议期间会面。特朗普 13 日也表示，他预计两人的会谈将会非常具有成效。中美双方仍有可能在首脑会晤时达成协议。

5 月 10 日美国升级对华关税，正式将 2000 亿美元中国输美商品的关税从 10% 上调至 25%。与此同时，美国贸易代表办公室网站发表声明表示，特朗普已经指示其开始对另外 3000 亿美元中国产品征税的程序，并将于 13 日公布细节。中国财政部 13 日晚宣布，把对一系列美国商品征收的关税税率从 10% 提高到 20% 或 25%，这是中国自美国宣布扩大对华加征关税以来中国发起回击

的第一枪。外界预计，中国还会有进一步的反制措施出台。中国反制措施公布后不久，美国股市开盘跳水后，持续走低，华尔街一片哀鸿遍野。欧洲股市同样下跌。

美国对华关税升级留有时间差，为谈判争取时间。值得注意的是，美国贸易代表办公室发布的公告显示，2000 亿美元清单产品中，5 月 10 日前出口，2019 年 6 月 1 日前进入美国的那部分产品税率仍是 10%。美国

的关税大棒看似毫不留情，实则留有余地。关税上调并非立即执行，必然产生较大的时间差，中美还有三周左右的谈判期。有分析称，美国一方面声称提高对中国输美产品的关税，另一方面推迟政策适用时间，既防止中国政府立即采取反制措施，同时对华施压为继续和中方谈判争取时间。

中国做好应对各种可能的准备。5月9日，中国副总理刘鹤抵达华盛顿时对媒体说：“我是带着诚意而来，希望在当前特殊形势下，理性、坦诚地与美方交换意见。”5月10日，中美第11轮谈判在华盛顿结束。刘鹤在谈判结束后接受了媒体采访表示，中美谈判并没有破裂，磋商并没有破裂，双方在很多问题上首先是澄清了立场，讨论了下一步磋商的内容，并且要进行比较好的沟通与合作，未来将在北京继续谈，但是在重大原则问题上，中国决不会让步。值得注意的是，刘鹤此次访美没有“习近平特使”的头衔。分析认为，中国可能也做好了谈判破裂，贸易摩擦升级的准备。风口浪尖下，刘鹤毅然前往美国谈判，缓和了中美之间的关系，为继续谈判争取了一定的时间。

中美三大关键分歧。刘鹤5月10日在华盛顿接受媒体采访时表示：“现在双方在很多方面有共识，但是坦率地说，也有不一致的地方，不一致的地方过去我们没有向媒体披露，现在可以说，主要是三个方面。”

第一，取消全部加征关税。中方认为，关税是双方贸易争端的起点，如果要达成协议，那么关税必须全部取消。

第二，贸易采购数字应当符合实际。两国元首曾在阿根廷会面时对数字形成初步共识，但究竟数字是多少，现在双方有不同看法。中方认为这是很严肃的事情，不能轻易改变。

第三，文本的平衡性。任何国家有自己

的尊严，所以文本必须平衡。中方需要有一个平等的、有尊严的合作协议。

重回谈判是双方必然的选择。中美目前的分歧是谈判过程中的分歧，美国因谈判中出现不同意见就“掀翻桌子”，根本无法解决问题。作为一个一直想用中美贸易协议为选举助力的总统，特朗普归根结底还是要走回到谈判桌的。中国给特朗普恢复冷静重回谈判桌搭建了台阶。特朗普表示，8日晚已经收到中国国家主席习近平一封“美丽”的信件，相信仍然有可能与中国达成贸易协议。12日，特朗普连发2条推文，警告中国最好不要把与美国的贸易谈判拖延到2020年以后他第二个总统任期上，否则与美国的贸易协议将对中国更为不利。特朗普虽然表现出对中国的强硬，但仍表明他希望能够尽早达成与中国的贸易协议。

中美双方仍有达成协议可能。美国国家经济委员会主任库德洛12日表示，特朗普和中国国家主席习近平有可能6月底在日本G20会议期间会面。特朗普13日也表示，他预计两人的会谈将会非常具有成效。中美双方仍有可能在首脑会晤时达成协议。有分析称，中美两国之间的贸易协议似乎更有可能改变的是边缘问题，比如，中国购买价值数十亿美元的大豆，取消一些关税，以及修改中国法律法规的某些文字，而非美国寻求的重大改革。即使中美达成贸易协定，也无法彻底消除两国之间的利益冲突。中美将在未来几十年内将开展长期的经济竞争。

考虑到特朗普及其幕僚的一贯表现以及美国国内已经进入2020年大选状态，特朗普对中国商品加征关税或是对中国的新一轮“极限施压”。但就目前局面来说，特朗普的“极限施压”不能改变中美双边贸易互补性比较强的现状。市场的选择已经让两国形成“你中有我，我中有你”的利益格局。

高盛预计，如果把 2000 亿美元进口自中国的商品关税税率提高至 25%，将明显拖累美国经济增长并损失数十万个工作岗位。实际上，美国最终的目的是要遏制中国的产业升

级、打断中国的崛起步伐。因此，中国仍需在这场风波中采取相对稳健的策略，对外坚守贸易谈判的底线、对内加快新旧动能转换推进产业升级，早日实现社会主义现代化。

