



Committed to Improving
Economic Policy.

Research Note

2019.3.13(Y-Research RN022)

作者：Darrell M. West/布鲁金斯学会治理研究的副总裁兼主任、布鲁金斯技术创新中心创始董事

翻译：何啸/第一财经研究院研究员

maxin@yicai.com

www.cbnri.org

研究简报

热点

如何评估“美国人工智能倡议”？

在出台国家人工智能倡议实施细节之前，很难评估这道行政命令的长期影响和有效性，以及能否弥补美中两国在人工智能、5G 等新兴技术方面的差距。

人工智能（AI）技术发展迅速，被广泛应用于医疗保健、金融、零售、国防等领域。布鲁金斯学会的一份报告中写道：“人工智能是一项正在改变各行各业的技术。它是一个被广泛使用的工具，让人们能够重新思考我们是如何整合信息，分析数据，并利用最终的结论来完善决策。”

然而，目前美国人工智能的发展大多由私营部门推动。美国拥有全世界数量最多的创新技术公司，人才储备非常强大。高等教育体系令人羡慕，每年有成千上万的留学生来到美国学习科学、数学和工程。

但这些成就不应该让美国人沉溺于虚

幻的自满情绪或安全感中。美国联邦政府的支持人工智能技术的研究和部署方面做得不够，这令人非常担忧。例如，Open AI 联合创始人格雷格·布鲁克曼（Greg Brockman）曾在国会表示，美国政府仅投资 11 亿美元用于通用人工智能技术的开发研究，远远低于中国承诺的未来十年将投入 1500 亿美元。同样值得注意的是，除了投资金额以外，在中共十九大会议上，习近平主席要求中国的 AI 技术在 2030 年前超越美国。这种战略眼光、领导的连续性以及几乎无限的资源对美国来说不是个好兆头。

这些并非中国人开出的空头支票。在过

去十年中，中国科学家在人工智能研究方面取得了显著成就。根据清华大学 2018 年的一份报告，“中国在发表人工智能论文数量和高度引用的人工智能论文数量方面处于世界领先地位。”它还拥有“比美国和日本更多的人工智能专利。”鉴于最近的科学发展，中国不如美国人聪明的传统看法需要更新。

为了解决这些问题，特朗普总统 2 月 12 日公布了一项国家战略——名为“美国人工智能倡议”的行政命令。白宫技术政策总裁助理迈克尔·克拉西奥斯 (Michael Kratsios) 解释说，美国需要一个人工智能国家战略。他认为“根据美国人工智能倡议，联邦政府将增加研究人员对其资源的访问来推动人工智能研究，通过识别高优先级的联邦数据和模型，改善公众对联邦人工智能数据的访问和质量，并为人工智能相关的应用和研发分配高性能和云计算资源。”

该倡议提出了几个被认可的举措：增加对联邦数据的访问，为研发提供财务支持，增强数字基础设施并改善劳动力发展。这些都是美国需要进一步改进的地方。例如，更好地访问政府数据将加强人工智能算法的训练，并帮助软件克服不完整或误导性信息带来的固有偏差。

宽带传输速度加快，移动网络的普及和运算速度更快的计算机对于部署人工智能技术至关重要。自动驾驶汽车、远程手术、流媒体视频和国家安全的新进展都离不开算力的提升。没有这种提升，就不可能发挥人工智能的全部能力。

5G 网络领域的竞争正如火如荼。正如布鲁金斯研究员尼克·特纳李 (Nicol Turner-Lee) 的文章所说，这是一种高速的移动通信技术，可以实现增强通信和先进的技术解决方案。中国在这一领域投入了数十

亿美元，这是美国需要认真对待技术竞争的又一个方面。

此外，新战略中并没有提及未来将提供多少资金促进人工智能发展以及如何实施战略中提到的新举措。有时，大张旗鼓发布的政府公告最终却反响平平，例如此前为了应对阿片类药物危机而出台的公告。如果没有额外的资金用于支持研究、发展劳动力和建设基础设施，新规划最终可能会失败。

在实施方面，关于行政命令也有一些问题。呼吁政府机构间的合作和协调是一方面，而另一方面需要建立有效的机制来推动合作。政府机构之间确实需要合作，但他们只有实现自身发展的动力，而不会考虑白宫或管理预算办公室的愿景。

美国国防部已经宣布了其实施计划，这是个好的迹象。国防部的新闻稿表示：“人工智能的影响将扩展到整个国防体系，从运营和培训到招聘、医疗保健。我们为战士提供 AI 技术的速度和灵活性有可能改变战争的性质。我们必须加快应用人工智能技术以加强我们的军事力量，提高有效性和效率，并加强国家安全。”

美国国防部远远领先于美国许多其他政府部门，已经建立了一个新的人工智能中心，聘请了人工智能专家，并为人工智能的发展预留了专用资金。联邦情报收集机构也采取了类似行动，但政府的非国防部门并没有采取相关措施。这些政府部门却几乎没有采取行动，用于将人工智能纳入政府治理的资金也有限，雇佣极少的人工智能专业人士。

展望未来，带领国内政府机构进入人工智能的时代非常重要。在私营部门，人工智能正在提高效率，提高生产率，并将创新的数字解决方案纳入组织流程。如今需要在所有政府部门中做同样的事情，推动公共部门取得同样进展。

在明确愿景、提供资金和建设基础设施方面取得进展对国家竞争力和国家安全至关重要。其他国家正在部署自主武器系统、基于人工智能的情报收集和评估，以及基于卫星和无人机数据的远程图像。为了国家安全，有必要拥有更快、更智能、协调性更好的系统。在出台国家人工智能倡议实施细节之前，很难评估这道行政命令的长期影响和有效性，以及能否弥补美中两国在人工智能、

5G 等新兴技术方面的差距。（如有侵权，请联系我们。）

