

2019.7.25(Y-Research RN070)

作者:Guy Ryder/国际劳工组织总干事、Richard Samans/
经济论坛常务董事

翻译:赵健榆/第一财经研究院研究员
zhaojianyu@yicai.com

www.cbnri.org

研究简报 宏观与央行

向“以人为本”的发展模式转变

全球政商界领导者需要转变观念，重新思考经济增长与劳动力市场之间的关系。各国应当积极为民众提供帮助，让他们能够更快适应新的工作形态，如此国内经济发展才能够更高效。

根据 IMF、世界银行近期对全球经济前景的预测，欧洲、美国、中国、日本和其他主要经济体的增长均呈现下降趋势。全球政商界领导者应当意识到，他们需要为劳动力市场做出更多准备才能应对未来更复杂的情况，如正在扩张的自动化、陷入停滞的薪酬水平、逐渐崛起的零工经济等。

重振经济增长与让人们更好地迎接未来的工作其实是密不可分的。传统观念中，经济增长是创造就业机会及提高生活水平的最佳途径。但近几十年的经验告诉我们，单凭经济增长不足以在工作形态发生巨大

变化时为民众提供保障，更不足以弥补社会各阶层逐渐扩大的裂痕。此外，由于全球债务水平上升及长期低利率，政策制定者手中能够刺激经济增长的传统工具越来越少。

针对这种情况，全球政商界领导者需要转变观念，重新思考经济增长与劳动力市场之间的关系。各国应当积极为民众提供帮助，让他们能够更快适应新的工作形态，如此国内经济发展才能够更高效。

2019年初，国际劳工组织（ILO）成立的“全球未来工作委员会”（Global Commission on the Future of Work）发布名为

《为了更加美好的未来而工作》(Work for a brighter future) 的报告。报告提出了三点建议以帮助各国同时实现包容性发展和经济增长这两个目标。值得一提的是，这三点建议全都围绕“提高对人的投资”(invest more in people)。

首先，各国应当加大公共和私人部门在提升民众能力方面的投资。长期以来，某些国家在提高教育质量和劳动技能水平等方面的投资较为不足。而且随着人口老龄化和自动化时代的到来，发展中经济体依赖工业、制造业的传统做法逐渐失效。“全球未来工作委员会”呼吁在全球范围内建立一个支持终身学习的机制，包括调整政策，为劳动力市场培训提供更充足的资金，以及在公共服务领域提供更多的就业机会。

其次，各国政府与各种劳工组织应当携手推进就业及相关领域规则的改进。这些规则将影响就业机会以及薪酬的分配，劳动者的消费能力也将随之变化。这些变化最终将反映到整个经济体的消费需求上。具体而言，“全球未来工作委员会”呼吁实行“普遍劳动保障”(Universal Labor Guarantee)。根据该保障，无论其合同条款或就业状况如何，所有工人都享有基本权利，包括工作最高时长，及工作期间的健康和安全保护。

此外，政府应积极推动涉及公共利益的政策。比方说，加强女性在职场中的声音和领导地位，消除工作中的暴力和骚扰，以及提高薪酬透明度等政策也很重要。

第三，各国应增加对劳动密集型产业的公共和私人投资，从而为社会带来更广泛的利益。这包括水、能源、数字技术、交通运输基础设施、乡村地区的经济，以及教育与培训等领域的可持续性投资。根据商业与可持续发展委员会 (Business & Sustainable Development Commission) 估计，到 2030 年，联合国可持续发展目标 (SDGs) 的实现过程可以在食品及农业、城市、能源及矿产、健康及保健这四个领域创造出价值约 12 万亿美元的市场，以及多达 3.8 亿个就业岗位。

以上三点应当成为所有国家未来发展战略中的基石。在十年前的金融危机中，G20 国家的领导人承诺要从过去的经济失衡和政策错误中汲取教训，并建立一个更加平衡和可持续的增长模式。尽管到目前为止，世界在实现这一目标上进展甚微。但方向很明确：无论其经济发展水平如何，各国都要保证社会公正和经济增长的均衡发展。（如有侵权，请联系我们。）

