



Committed to Improving
Economic Policy.

Research Note

2017.11.21 (Y-Research RN17-238)

作者：Taryn Fransen/世界资源研究所 (WRI) 开放气候网络项目主管

Eliza Northrop : WRI 国际气候行动项目经理

翻译：于洋/第一财经研究院研究员

yuyang2@yicai.com

www.cbnri.org

研究简报

能源与科技

气候行动：各国应在 2020 年前加强贡献力度

《巴黎协定》的成功之处在于鼓励各缔约方做出自主贡献，这种自下而上的机制使各国共同为应对气候变化做出努力。为了实现协定的长期目标，各国应加强贡献的力度，在减缓气候变化的同时，规避高碳资产带来的风险，创造切实的社会和经济利益。

基于自下而上的自主贡献，《巴黎协定》联合世界各国共同解决气候问题，赢得了广泛赞誉。为实现控制全球温升的长期目标，增强适应气候变化的能力，各国应评估并强化自身的国家自主贡献 (Nationally Determined Contributions, 以下简称 NDC)。这种“雄心机制”即将在 2018 年接受首次检验。届时，《联合国气候变化框架公约》的缔约方将对各国气候行动的进度进行盘点，并针对如何加强行动力度展开促进性对话。此后，各国有机会在 2020 年前更新或者通报新的 NDC。以下是各国应在 2020 年

前加强贡献力度的 4 个原因。

1 目前的 NDC 无法实现《巴黎协定》的目标

2015 年的巴黎气候大会上，各国一致同意将全球气温升幅控制在工业化前水平以上 2 °C 之内，并努力将升幅限制在 1.5 °C 之内。相比之下，目前各国的 NDC 只能将升幅限制在 2.7-3.7 °C 内，这与《巴黎协定》的目标之间存在显著的差距。各国在加强贡献力度上拖延越久，未来需要的减排速度就越快，减排的难度也越大。原因之一在于，化石燃料电厂和低能效的建筑都有较长的

使用寿命，加快减排的速度意味着更高的成本，技术上也存在难度。及时加强贡献力度将更早地传递出信号导向，使投资远离高碳技术。

2 加强贡献力度将带来经济和社会利益

目前的 NDC 是在巴黎气候大会之前迅速出台的，当时各国还无法确定大会的最终成果。如今，《巴黎协定》正式生效，推进协定实施的规则手册即将于 2018 年底编制完成，各国可以抓住可再生能源成本下降和技术创新的机遇，在关键的行业中向投资者传递准确的信号。许多国家已经制定了与气候、发展和经济相关的长期战略。将 NDC 与这些长期战略结合可以降低碳排放，减小对气候变化的影响。有分析指出，NDC 与联合国可持续发展目标之间存在较强的协同效应。另一方面，未来的气候行动将更具经济性，许多国家已经取得了实质性的进展，其中一些国家有望超额完成目前 NDC 中设定的目标。

3 支持气候行动，并为利益相关者参与提供机遇

加强贡献力度将为气候行动提供支持，提高公众的参与度，并促使利益相关者建立战略远景。在 2020 年前评估并更新 NDC，各缔约方将从过往的经验中汲取教训，吸引更多的利益相关者参与其中。企业、地方政府等非中央政府组织的参与可以激发出更大的减缓气候变化的潜能。

4 向决策者传递强有力的信号

NDC 将对国际和国内社会的决策过程产生有力影响。NDC 中的目标、行动和措施需要反映出国家的战略思路、产业机遇和潜力，这对政策制定和研发创新至关重要，同时也可以确保公共和私人部门的投资方向与国家的发展目标相一致。此外，在 2020 年前更新 NDC 还将启动《巴黎协定》的核心——雄心机制（图 1），在全球化经济的背景下创造公平的盘点和减排框架。

图 1 《巴黎协定》的雄心机制



图片来源：WRI

加强贡献力度的途径包括但不限于：提

高温室气体减排的目标、增强适应气候变化

的能力、改善实行 NDC 的透明度等。2020 年是验证《巴黎协定》的关键之年。通过尽快加强贡献力度，各国可以共同实现协定的长期目标。（如有侵权，请联系我们。）

点评：《联合国气候变化框架公约》第 23 次缔约方会议于 11 月 6 日至 17 日在德国波恩举行，太平洋岛国斐济担任主席国。本届气候大会的重点是为 2018 年《巴黎协定》规则手册的出台准备细则草案。明年，各国的国家自主贡献也将迎来首次盘点。我国在

国家自主贡献中承诺，全国二氧化碳排放在 2030 年左右达到峰值并争取尽早达峰。根据预测，这一目标有望提前完成。另一方面，本届气候大会也是特朗普政府宣布退出《巴黎协定》后的首届大会。与联邦政府的态度相反，美国的州、市政府和企业以更加积极的态度参与到气候行动之中。《巴黎协定》自愿和自主性的机制设计缓冲了美国政府退出产生的负面冲击，全球各国气候行动大潮的势头不减。

