



Committed to Improving
Economic Policy.

Research Note

2017.2.28 (Y-Research RN17-036)

作者：马鑫/第一财经研究院研究员
maxin@yicai.com

www.cbnri.org

研究简报

热点

美国商务部长获批，对华贸易政策或将更加严苛

27日晚，美国参议院以 72-27 的票数批准威尔伯·罗斯(Wilbur Ross)出任美国商务部长一职。随着商务部长人选的正式确认和上任，特朗普贸易政策将会被执行，对华贸易政策或将更加严苛。

美国时间 2 月 27 日晚，美国参议院以 72-27 的票数，批准威尔伯·罗斯(Wilbur Ross)出任美国商务部长一职。

现年 79 岁的罗斯是美国知名投资人和银行家，个人净资产超过 20 亿美元。罗斯是特朗普的长期合伙人，也是其竞选期间的核心经济顾问之一，为特朗普在企业税率改革、扩大基础设施投资及贸易政策等问题上出谋划策。作为商务部长的罗斯将掌控大多数贸易政策的决定。他上任后的首要任务包括重新修订北美贸易协定、确定新的汇率政策等。

与中国关系复杂的商务部长

美国政治评论网站 Politico 曾评论称，作为商务部的提名部长，罗斯这位亿万富翁将遵循当选总统特朗普的意志：对中国发狠。但罗斯与中国商业联系使其遭质疑。

据报道，罗斯是中国文化的忠实粉丝。除了他收藏的 200 多件中国艺术品，他还与中国航运和能源业的国有企业紧密合作，参与 2008 年汶川地震的灾后重建工作，他甚至将中国共产党的五年计划和美国的产业政策进行比较。罗斯还曾对中国强有力、社会主义式的经济计划大加赞赏。在 2016 年 5 月，罗斯在接受彭博社采访时谈到国际贸易时说人民币汇率被高估了。

但自 2016 年 9 月罗斯加入特朗普阵营，他对中国的态度开始转变，从温和的赞美和轻微批评转向对中国严厉的批评。2017 年年初，罗斯在听证会上对参议院商业委员会说“中国是保护主义最严重的大国，他们谈论自由贸易比他们实际做得更多。”他承诺作为商业部长将鼓励有利于美国的贸易条款。他表示，那些违反贸易规则的国家应该“被

严厉惩罚”。具体来说，钢铁和铝制品倾销会是关键焦点，对于贸易规则的违反者将实施关税的惩罚。

即使罗斯对华表态强硬，但因其与中国的商业联系而广遭质疑。《华尔街日报》报道，罗斯的钻石航运公司的共同投资者之一为中国主权财富基金中投公司。由于这种共同投资的关系，罗斯在处理商务部涉及中投公司的案件时的公正性受到质疑。不排除为了消除反对者对其的质疑，中国有可能成为其上任后首先“开刀”的对象。

首要任务

一旦得到国会的确认，作为商务部长的罗斯将掌控大多数贸易政策的决定权；对那些诸如制定纺织品进口限制、对不公平贸易物资征收关税的机构进行监督；还会成为美国外国投资委员会的成员，这个机构将就全球投资对美国国家安全的影响做出决定。

上任后罗斯的主要任务是实现特朗普的贸易议程。特朗普已宣布美国退出跨太平洋伙伴关系（TPP）并打算重新修改与墨西哥和加拿大的北美自由贸易区协定。罗斯也表示自己的首要任务是与加拿大和墨西哥重新谈判北美自由贸易协定。

同时，他也反复提到了中国，并指责中国为全球经济的主要侵犯者。“我们有非常低的关税，而中国有非常高的关税，我们希望我们的贸易伙伴能实行更多的自由贸易。”罗斯曾多次表示支持对中国商品收取高额关税，但他也表示对中国和墨西哥输美产品

征收防御性关税不会是第一个手段，而将是美方谈判的一部分，目的是提振美国的出口。日前，特朗普当选后已经对中国商品发起三起制裁。最新的一起是美国认定中国政府为工业产品使用的部分非晶质二氧化硅纤维提供补贴，对中国相关产品征税 162.47% 的反倾销税和 48.94%-165.39% 的反补贴税的方针。鉴于罗斯长期鼓吹通过短期的增加关税等手段来影响对华贸易，可以预见其上任后，此类“双反”制裁有可能加剧。

此外，确定新的汇率政策将成为罗斯的重要任务。据《华尔街日报》报道，美国正在制定新的汇率政策，根据这项计划，美国商务部长将把任何汇率操纵定义为不公平补贴，而不是单给中国贴上汇率操纵国的标签。之后，美国公司可以自行向美国商务部提出针对中国或其他国家的反补贴申诉。

近期有评论认为特朗普对华政策正在软化：比如，在竞选总统期间，特朗普曾威胁将在上任首日将中国列为汇率操纵国，但他并没有这样做。特朗普还威胁要针对中国商品征收 45% 的关税，最近也没再提过。但是，他兑现的第一个承诺就是退出 TPP，而且特朗普关于贸易问题的看法和做法始终如一，随着商务部长人选的正式确认和上任，特朗普贸易政策将会被执行，对华贸易政策或将更加严苛。