

后 TPP 的亚太

TPP 在丧失了美国的支持后，剩下的 11 国即便彼此订约，也成不了 TPP，只能另起炉灶。不过他们还有另一种选择，转移到由东盟主导，中国积极推进的区域全面经济伙伴关系（RCEP）以寻求退路。

美国新当选总统唐纳德·特朗普确认，他将在到任后使美国撤出跨太平洋伙伴关系协定（TPP），此言震动亚太。在其概括的当政后头 100 天要采取的一系列行动清单中，贸易位列首位。特朗普在其公布上任 100 天计划的视频中提出，“关于贸易，我将签发一项通告，撤出跨太平洋伙伴关系，这份协定是对我们国家的潜在灾难。取而代之的是，我将谈判一些公平的双边贸易协定，把就业岗位和产业重新拉回美国本土。”虽然这项声明并非新闻，因为特朗普在竞选中就反复承诺要撕毁那些他认为对美国不够有益的贸易协定；但这一消息让很多国家开始寻找 TPP 的退路。

TPP 后的选择

随着特朗普再次明确美国撤出 TPP 的意向，在 TPP 国家中最先通过协议的日本安

倍政府陷入相当尴尬的局面，甚至不惜打破常规提前在纽约拜会美国尚未上任的当选总统特朗普；新加坡、韩国、越南也都非常郁闷，因为这意味着他们将不得不重新寻求替代方式以维系本国出口经济。

目前，TPP 协定的变化对其他区域性一体化项目而言意味着什么仍是未知数。虽然 TPP 很可能“难产死亡”，但亚太自贸合作并非完全没有机会。日本作为世界第三大的经济体，就表示将要承担起 TPP 的领导责任。新加坡贸易和工业部发言人 23 日表示，新加坡将继续致力于与其他 TPP 成员国合作寻找一条出路。

不过无论日本还是新加坡方面的势力都有限，TPP 本身又掺杂着政治因素，使得美国离场后的任何国家想要继续都面临极大的困难。而且 TPP 条文中生效的一个前提

就是要有美国参与，TPP 在丧失了美国的支持后，剩下的 11 国即便彼此订约，也成不了 TPP，只能另起炉灶。不过他们还有另一种选择，转移到由东盟主导，中国积极推进的区域全面经济伙伴关系（RCEP）以寻求退路。

RCEP 早在 13 年前就已进入磋商阶段，它包括了东盟 10 国和中国、日本、韩国、印度、澳大利亚和新西兰，一共 16 个国家，人口达到世界一半的 34 亿，国内生产总值占据全球的约 30%，有 20 万亿美元。资料显示，RCEP 已成为刚刚于秘鲁结束的 APEC 会议上的焦点。鉴于中国在该体系中的推动作用，这使得西方将其称为“中国版 TPP”。根据谈判计划，RCEP 协定第 16 轮谈判将于 12 月 6 至 10 日在印度尼西亚举行，会议将制定一项临时工作计划和明年的会议时间表。

RCEP 补缺 TPP?

从目前来看，能够支撑起亚太自贸的只有由中国力推的 RCEP。相较于由于特朗普上台突然被外力因素打断的 TPP，RCEP 一直进展相对缓慢。原本计划于 2013 年初开始谈判 RCEP，应该于 2015 年底谈判完成，之后进入实施阶段。但由于谈判尚未结束，原本在 2015 年的马来西亚东盟首脑会议上就决定顺延到 2016 年谈判完成的 RCEP，目前来看依旧未果，在实际操作上也面临障碍。

首先，RCEP 面临谈判上的分歧。RCEP 成员中一些主要国家之间并没有建立自由贸易协定（FTA），比如中国和日本，中国和印度等，这些国家之间能否达成市场开放的承诺直接决定了 RCEP 谈判的未来。

其次，RCEP 成员国之间的政治矛盾相较于 TPP 各国更加突出。RCEP 目前包括了东盟 10 国以及与东盟签订了自贸协定的 6 个对话国，即中国、韩国、日本、印度、澳

大利亚和新西兰。由于当中大部分国家是发展中国家，尤其在经济和政治上存在着很大的竞争与摩擦，甚至部分国家因历史遗留问题和领土争端而造成了大量隔阂，导致了政治互信降低并最终影响谈判的推进。

虽然 RCEP 存在着各种各样的问题，但其未来还是相当积极的。由于 TPP 的标准过高，作为以发展中国家为主的 RCEP 主要成员国都感到难以承受，而 RCEP 更接地气，能为成员国提供真正的好处。作为包括了经济最具有潜力的发展中国家的组织，一旦能够成功，其未来前景将非常乐观。

在亚太经济合作会议（APEC）期间，日本已经开始与中国围绕 RCEP，展开了主导权的争夺。中国国家主席习近平提出了以 RCEP 为基础，最终构建亚太自由贸易圈（FTAAP）的构想。对此，安倍表现出不同的态度，不仅对中方的提案不予支持，并对为进入 FTAAP 研讨而开展事先调查的建议进行了抵制，声称为了 FTAAP 成为高质量的协议，应再共同对相关课题进行系统研究。

但安倍的做法并没有得到 TPP 其他参与国家的支持。包括东盟、新西兰、印度等国，都希望 RCEP 早日生效，而不是继续 13 年来旷日持久的讨论。新西兰总理约翰·基已经表示愿意由中国填补美国离开 TPP 后形成的空缺。而一向支持美国和日本的新加坡总理李显龙则出人意料地表示很愿意中国参与亚洲自由贸易圈的构建。

不过特朗普否定的 TPP 实际上是否定奥巴马的 TPP，并不一定代表美国将退出亚太的贸易格局。无论特朗普口头上怎样提贸易保护，美国优先，作为世界第一的经济大国，美国在未来亚太经贸格局中必然有重要的地位。有专家预测，未来亚太的贸易格局中，RCEP 不太可能是唯一的存在。对中国来说，由于中国的政治和经济地位，中国有

成为区域合作中心的天然优势，中国应主动承担更多的责任，发挥更大作用，积极争取主导权。此外，中国还应该重视在“一带一路”背景下构建以中国为核心的自贸区体系，

通过自贸区建设来进一步增强国际竞争力，在国际规则的制定中注入更多的中国元素。

（根据公开资料整理）

