

亚洲城市能否引领世界朝着可持续性更强的未来发展？

公众日益关注城市化导致的环境质量下降，而不是其带来的经济上行。在发展过程中，人们开始重视城市如何以环境可持续发展的方式继续提供增长动力这个问题。

亚洲城市的人口正以前所未有的速度增长着。从1百万人口到8百万人口，伦敦花了130年，而曼谷花了45年，达卡用了37年，首尔只经历了25年。在创业和商业活力的驱动下，亚洲城市化进程加快，这带来了经济的稳定增长，也导致环境受损。公众日益关注城市化导致的环境质量下降，而不是其带来的经济增长。在发展过程中，人们开始重视城市如何以环境可持续发展的方式继续提供增长动力这个问题。

在此前举行的“新加坡城市和中等收入国家”(Cities and Middle-Income Countries in Singapore)研讨会上，来自18个国家的发展和城市规划从业人员参加了会议，讨论了相关政策和治理情况，探讨在城市发展过程

中的贫困人口问题、公共开放空间的质量和环评的作用。虽然对所有亚洲城市而言，并没有单一的处方，但此次对话为城市化过程中遇到的多重挑战提供了一些应对方法。

历史上，城市一直是经济增长动力。没有任何一个国家在没有大量人口城市化的情况下，达到中等收入水平。农村人口流向城市通常是为了追求更好的经济发展机会，获取教育、卫生、文化和其他服务。城市给予人们获得比上一代更好生活的承诺。今天，亚洲的城市仍然充满能量和活力。他们仍然是吸引劳动力、企业家、投资和梦想的中心。但如今，城市化也带来了负外部性，如交通拥堵，环境污染，较高的生活成本和衰败的城市。

现在亚洲城市面临着更大的挑战，例如确保包容性增长和保持经济与社会向前发展的动力，同时避免发展停滞或所谓的中等收入陷阱。亚洲的城市化模式差异很大，但面临的挑战却很相似。让亚洲的城市保持增长动力至关重要，因为城市 GDP 占全国 GDP 的 75%，城市生产率超过农村经济的 5.5 倍。

为了尽量减少负外部性，城市需要进行超越个人和管理者任期的长期规划。长期的总体规划能够优化投资，同时周密管理城市化进程，这一过程中的收获会超过付出的成本。此外，政治领导必须强有力，在有意义的对话和伙伴关系等方面有明确的发展愿景。城市面临的挑战十分复杂，需要所有利益相关者的合作，以确保问题的实际解决。在菲律宾马尼拉，各方共同努力改造 Estero de Paco 排水沟，为大都市提供了一个合作模板。在这一案例中，地方政府，居民，国家机构，国际和私人非营利组织共同致力于通过教育和认知建设、对污水设施进行投资以及帮助受影响家庭的迁移，带来了城市的进步。

创新思维，包括使用新技术，是让城市更好发展的另一种方式。随着城市问题的解决方案日渐以服务为导向、以市场和人力为驱动，许多城市正在转向信息和通信技术，知识生产及相关渠道建设，以保持发展上的领先。在印度尼西亚，亚洲基金会利用社交媒体，如使用城市规划(CityPlan)和 SMASH（垃圾现金，cash for trash）等创新应用，促进数据公开和政府开放。

网络的利用不仅局限于一个国家，在某个区域、甚至全球范围内，都可以使用网络来促进信息和知识的交流，并刺激思维创新。大约 60% 的人口居住在这些城市，城市网络

可以实现这些城市的规划和发展目标的共享，这有助于管理与内部移民、经济增长和私营部门发展相关的问题，也有助于为农村地区提供关键性的发展机遇。合作也为实施经过实践验证的有效的政策（例如支持创业）提供支持，特别是在落后的城市地区。

真正的发展离不开基础设施建设。陈旧而低效的基础设施导致了很多问题。中华人民共和国和印度孟买的空气污染比世界卫生组织建议的安全水平高出 8 倍。交通堵塞导致的工作时间减少和运输成本增加，已经将亚洲每年 GDP 拉低了 2-5%。此外，亚洲城市最容易遭受自然灾害和气候变化的损害。Verisk Maplecroft 发现，世界上最易遭受自然灾害的 100 个城市中，有 56 个在菲律宾，日本，中国和孟加拉国。绿色基础设施可以提高能效，减少城市的碳排放，提高面对不利气候事件的应变能力。

可持续发展目标和关于气候变化的巴黎协议的通过突出了全球社会对可持续发展的支持。可持续发展目标为城市提供了一个机会，使其在实现解决方案时能够发挥更积极的作用，同时帮助各国实现发展目标。可持续发展目标中第 11 项对所有其他可持续发展目标而言至关重要，它涉及增长和就业，教育，卫生和社会服务以及环境保护等方面。

城市在实现可持续发展目标的过程中，在实现经济，社会和环境目标之间达到更好的平衡和整合负有重大责任。在这个过程中，亚洲城市通过制定解决方案和领导变革，拥有着发挥领导作用的独有会。 