

## 聚焦美国大选——

### 气候政策：难以忽视的真相 VS 真实的谎言

这次美国大选的结果可能关乎人类赖以生存的星球的未来命运——因为民主党总统候选人希拉里·克林顿和共和党总统候选人唐纳德·特朗普有着天壤之别的气候变化施政纲领——这无疑会对未来一段时间的全球气候治理体系带来极大的不确定性。《巴黎协定》10月初达到生效需要的55个国家和55%的全球温室气体排放总量，将于11月4日正式生效，开启全球气候治理新格局。而11月8号美国大选结果会否撼动这个2009年哥本哈根大会后历时7年的多方博弈才达到平衡的新方案，值得各方关注。但在选举结果明朗以前，就好像最近的诺贝尔文学奖获得者鲍勃·迪伦唱的那样“我的朋友，答案还在风中飘扬（The answer, my friend, is still blowing in the wind）。”

#### 双方竞选的气候政策分歧

希拉里在气候变化问题上的施政纲领与奥巴马现行的气候政策一脉相承。今年早些时候奥巴马绕过国会运用总统特权批准美国加入《巴黎协定》，希拉里也是坚定的支持者，因此如若希拉里上台，那美国积极推动全球应对气候变化的努力有望得到延续。具体来讲，她的气候目标是在2030年将全美温室气体排放量在2005年的水平上

降低30%，并在2050年时降低80%。为了达到该目标，希拉里将采取大力推动可再生能源发展、提升能效水平、限制三分之一的石油消费、关停老旧煤电厂等措施。她在竞选活动中坚定表示，将会把应对气候变化作为总统任期内优先级最高的事务来推动，以保证美国在未来成为清洁能源领域的超级大国。

与希拉里相反，作为气候怀疑论者的特

朗普曾在公开场合表示，一旦上台就会立马寻求退出《巴黎协定》。事实上，特朗普的气候政策就是没有气候政策，因为在他看来气候变化压根儿就不是一件真实发生的事，而只是“中国为了打压美国制造业而凭空捏造的一个骗局[1]”。他极尽所能抨击奥巴马在参与全球气候治理领域的诸多努力，比如他嘲讽奥巴马在巴黎气候大会期间所做的“日益增长的气候变化对人类发展带来了前所未有的威胁”的言论是他听过的最蠢的政治谎言，这样的言论也使得他对气候变化议题的消极态度昭然若揭。同时，他还声称将裁撤环境保护署（EPA），收回 EPA 对温室气体排放管控的权利。

### 入主白宫后可能的变化

希拉里和特朗普谁将入主白宫，决定着美国气候政策的基石会否动摇。如果希拉里成功当选总统，对于应对气候变化来讲将是一则振奋人心的消息，而对于传统的油、煤等传统能源行业来讲，则意味着需要正视低碳化、清洁化转型的严峻挑战，而放弃对政府扶持的幻想。希拉里对《巴黎协定》、《清洁电力法案》等与气候变化相关的政策立场非常坚决，而不仅仅是竞选口号。希拉里是一位经验丰富的外交家，善于把握国际政治舞台的发展动向，包括在气候变化领域与其他国家的领导人积极合作。当前，《巴黎协定》的成功生效虽然预示着全球应对气候变化努力的决心是空前的，但远未达到可以解决全球气候危机的地步。希拉里期待带领美国发挥全球气候治理领导者的作用，进一步提升国际社会共同应对气候变化问题的雄心。除此以外，希拉里也会继续推动气候变化相关立法在美国国内的落实，如利用清洁空气法案实施对温室气体排放的严格控制。

相对难以确定的因素来自于特朗普，一方面是因为特朗普对气候问题的完全敌视

态度，另一方面则是他处理气候议题的能力。如果特朗普入主白宫，当年小布什入主白宫即宣布废止前任克林顿政府签署的《京都议定书》的历史则可能会重现。但不同点在于，彼时《京都议定书》只是签署而未经过美国立法部门批准，这次《巴黎协定》虽然也未经参议院批准，但却已经通过奥巴马的总统特权批准，并且于 2016 年 11 月 4 日正式生效。所以，尽管特朗普口口声声声称要退出《巴黎协定》，但退出绝非易事，因为一旦达到生效条件《巴黎协定》就已经成为具有国际约束力的法律文书，而且退出协议需要提前三年告知。即使依着特朗普的性格，与世界撕破脸而强行退出《巴黎协定》并非不可能，但他也可能只是为了争取他背后的油气大佬和企业的支持而放大话而已。但无论成功与否，特朗普的“拆台”也可能动摇气候变化协议背后原本并不稳定的国际互信的根基，给全球应对气候变化的前景带来负面影响。美国的态度变化也很容易引发带动效应，使其他国家仿效，对基于“共同但有区别责任”原则建立起来的国际互信构成严重挑战。正因为如此，特朗普的态度也引起了各界的严重担忧，霍金等 375 名世界顶尖科学家因共和党总统候选人特朗普气候政策可能导致严重后果而联名发表公开信。更让人担心的是，特朗普的言论总在不停变化，似乎连自己都没搞明白其打算如何施政。对于应对气候变化这样一项高度依赖政策驱动的工作，特朗普捉摸不定的特点会让相关领域的工作蒙上模糊的前景，许多气候、能源、环境类项目难以按计划推进工作。一旦在特朗普治下联邦政府层面的应对气候变化努力停滞不前，就不得不更加依赖在州和地方层面应对气候变化的举措。

### 中美气候合作前景

奥巴马总统在任期内与习近平主席共

同推动中美建立了历史性的伙伴关系，在应对气候变化方面，双方迄今已经联合发表三份关于气候变化问题的元首联合声明。中美两国的领导力已经有效地激励了全球各国采取行动构建绿色、低碳、气候适应的世界未来。

气候变化已经成为中美双边关系的一大亮点，无论是希拉里或是特朗普当选总统，中美气候合作都是绕不开的话题。然而，鉴于两位总统候选人在气候政策上的截然不同的态度，中美气候合作或将面临考验。希拉里在竞选中表现出的气候政策与中国应对气候变化的国家战略有更多相似之处。不管是对待《巴黎协定》的态度，还是在清洁

能源、节能减排、限制化石能源等方面的目标，希拉里与中国政府都是“同道中人”。比较而言，特朗普则完全是一个异类，他“重振煤炭工业”的口号与中美两国政府的气候政策背道而驰。可以想见，如果特朗普上台，中美在气候变化领域将“完全没有共同语言”。中美气候合作前景如何，很大程度上将取决于选举结果。但我们相信国际气候合作的大势不可阻挡，无论美国总统气候政策如何变化，中国都将保持积极开发的态度融入和引领全球气候治理体系。

注[1]: 该言论来自特朗普 2012 年 11 月 6 日的 Twitter。

