

中国担任 G20 主席国可以达成什么？

为推动全球贸易增长，中国可以利用 G20 主席国的身份推动全球贸易和投资规则自由化，如贸易便利化协定（TFA）、环境产品协定（EGA）等。

中国即将在 9 月首次担任 G20 主席国。举国上下正为给世界留下一个好印象而努力。中国可以关注的一个重要领域是全球贸易和投资规则自由化的加速，这方面的工作暂时被搁置了。7 月 9 日，G20 贸易部长会议将在上海召开，会议将讨论如何通过 G20 论坛来推动贸易和投资合作。

2016 年 G20 主席国这一身份为中国提供了一个独特的平台，可以带领全球经济摆脱贸易和投资低迷。中国为 G20 设置了四个目标，也就是 4 个“1”。

1. 创新 (Innovative): 新增长路径（如新数字时代）

2. 活力 (Invigorated): 改革全球金融体系

3. 联动 (Interconnected): 加强贸易与投资

4. 包容 (Inclusive): 通过联合国可持续发展目标（SDGs）减轻贫困和不平等

中国一直表示支持多边贸易体制，但由于 WTO 的止步不前，中国转而希望 G20 能够重振贸易与投资。不幸的是，G20 过往的表现并不好：国际商会（ICC）对于 G20 在推进贸易和投资相关事宜方面给予了“差评”，这是政策领域评估中最低的级别。

贸易和投资自由化对中国自身的增长目标至关重要，那么中国在 G20 中究竟可以推动哪些具体提案呢？

中国的优先项

三年前由 WTO 成员国谈判达成的贸易便利化协定（TFA）仍有待三分之二成员核准后生效（108 个成员中的 82 个已经核准）。TFA 将最高降低 17% 的贸易成本，低收入国家还会享受更多实质性利益。中国应该以领

导人的身份说服 G20 国家中尚未核准该协定的 5 个国家。这样，一个更加统一的 G20 才能做出表率并使其它 WTO 成员国效仿，TFA 也可能在 2016 年底成为现实。

G20 自 2008 年 11 月华盛顿峰会以来就承诺要避免新贸易保护主义措施并淘汰现有违反 G20 “停滞协议”（Standstill Agreements）的行动。很不幸，这些承诺没有被兑现。因此，G20 需要新的承诺。近期的一份报告指出，自 2015 年 10 月中旬以来 G20 经济体采取了 145 项贸易限制措施，是 2009 年有记录以来的月均最高水平。以反倾销为代表的贸易救济是最多的一类措施。中国作为全球最大贸易国，可以在这里树立一个榜样。

最后，中国可以尝试为全球投资规则的协议奠定基础。作为外国直接投资（FDI）第二大目的地，并且中国的对外直接投资快速增长，更好的规则对中国至关重要。不同于贸易会受到 WTO 这样形式的全球监管，FDI 没有这样一个 WTO。G20 峰会为全球投资治理提供了一个平台，它既可以参考经济合作与发展组织（OECD）和联合国贸易和发展会议（UNCTED）达成的模版，也可以借鉴正由中国、美国和欧盟进行谈判的双边投资协定。

中国还可以达成什么？

中国可以利用 G20 在 WTO 推动环境产品协定（EGA）。该协定旨在削减或消除环保相关产品的关税。目前覆盖了 150 种产品，报告中提到一部分国家希望覆盖到 200 种以上的产品。

不幸的是，中国不在此列，并且据报道，

它构成了推动协议的一个主要问题。如果中国真的想要捍卫多边贸易体系，中国需要克服国内既得利益的阻碍，支持雄心勃勃的 EGA。对于使用国际协议来推动国内改革，中国有着令人羡慕的记录，但已经很久远了。2016 年，同样的精神需要重现。

此外，关于数字产品协议的对话也开始出现。阿里巴巴董事长马云近期呼吁 G20 建立数字自由贸易区，这有助于中小企业通过电子商务扩大出口。这个概念相当具有野心，但中国可以在 9 月开始这一对话。

中国会达成什么？

G20 今年有一个很好的机会来推动 TFA，虽然采取有意义的协议来阻止贸易保护主义措施并不简单。但这对于启动全球贸易增长必不可少。投资方面，目前几乎没有达成多边或诸边协议的政治意愿，但可以就不具约束力的规则达成一些协议。要在投资规则上取得有意义的进展还需要数年，但中国必须率先建立一个强大的基础，待到德国担任下一任主席国的时候可以将这个势头延续。

人们进一步希望，可以通过结束多边 EGA 的谈判从而强化 WTO。如果成功，EGA 会和近期达成的扩大信息技术协议一样——后者是 9 年以来 WTO 唯一一个贸易自由化措施。

中国在 G20 再次推动贸易和投资，可以使其真正成为一个涌现贸易自由化新想法的平台。事实上，在 G20 取得贸易和投资有意义的进展还需要时日。杭州峰会后，中国将交棒于德国，而德国将有机会继续中国今年设定的许多倡议。 