

英国脱欧与新协议对欧盟的影响

大多数关于英国脱欧的辩论都集中在对英国经济和政治方面的影响，却忽略了新欧盟-英国协议对欧盟的影响。无论公投结果如何，该协议将带来严重的后果，并将严重阻碍欧盟一体化进程。

一个面积与影响力更小的欧盟

如果 6 月 23 日的英国公投的结果为退出欧盟，那欧盟在经济和地缘政治上的影响力将更小。欧盟占世界总人口将从 7%降至 6.1%；GDP 方面，按购买力平价计算，欧盟的份额将从占世界比重的 17%降至 14.6%；维持现有价格和汇率的话，欧盟占全球出口的份额将从 33.9%降至 30.3%。

由于伦敦在全球的金融市场中占主导地位，英国脱欧将令欧盟在这方面损失更为惨重。英国也是一个重要的公司治理中心，许多跨国公司和研究与创新中心的总部都设在英国。另外，英国的教育质量颇高，其卓越的大学教育体系令整个欧洲及世界的学生都获益良多。最后，英国在全球决策中也发挥着重要的作用；英国是联合国安理会、

G7、G20、国际货币基金组织、世界银行和金融稳定委员会的常任理事国。

如果公投中“离开”的票数占主导，“脱欧”的过渡期可能需要几年。这将极大地增加法律和经济的不确定性，这不仅是对英国而言，对欧盟也是如此。即使英国票选的结果为留在欧盟，全民公决和协议的修正将耗费大量的政治和行政资源，而这些资源本可以用于其他目的。

英国脱欧将有助于欧盟加快一体化进程？

一些评论认为即使脱欧对英国和欧盟有负面影响，但由于英国在历史上就反对建立与欧洲更紧密的联系，英国脱欧将扫除欧盟一体化道路上的主要障碍。这种言论可能过于乐观。

首先，英国不是欧盟中唯一一个反对一体化倡议的国家。难民危机爆发后，欧盟发起责任分担机制以解决难民危机。由于其选择退出的条款，英国并不参与其中，并且另有一些欧盟成员也不愿意承担更多的责任和出让更多的主权。

第二，由英国脱欧所引起的政治和经济冲击可能会推动联盟进一步整合，也可能会变成欧盟分崩离析的导火索。鉴于欧洲怀疑论在许多欧盟国家的影响力不断扩大，第二种情况发生的可能性至少与第一种相当。

阻止脱欧的成本：欧盟-英国新协议

由于担心英国脱欧对欧盟其他成员国的负面影响，其他成员国已做出妥协，最终于今年 2 月 20 日达成欧盟-英国新协议。该协议的主要内容包括：保护英国和其他非欧元区国家的单一市场利益；减少在经济领域的某些“官僚主义”和“繁文缛节”，增强竞争力；把英国从与欧盟各成员国政策“更加融合”的进程中排除，并强化英国国会；限制欧盟移民享受诸如税务优惠等在职福利。该协议为英国举行决定是否留在欧盟的全民公投铺平了道路。如果最终结果为留在欧盟，那么新协议将立即生效。

对于英国的欧洲怀疑主义者来说，新协议是令人失望的。他们希望看到英国政府重新夺回更多的被欧盟拿走的权限。或许这样的想法不足以影响英国公众舆论和公投结果，但这对欧盟一体化有重要的负面影响。该协议也引起了一些法律上的争议，因为它在没有政府间会议和条约改变批准流程的情况下，改变了既定的欧盟条约。

可供选择的一体化

如果某一成员国可以永久地放弃参与一体化项目，那只有两种方法继续推进一体化进程。第一通过加强合作机制（这被录入欧盟条约，但至今只用于不太重要的法案，

例如离婚法）；第二将政府间条约剔除于欧盟条约，这与欧洲稳定机制的财政条约相类似。

但这两种机制都会使现有的欧盟一体化措施缺少内部凝聚力。这样的机制将使单个成员国只关注短期的政治利益而非保持欧盟长期团结稳定，形成“可供选择的一体化”的局面。

这样一来，欧洲的决策制定过程将变得更加复杂、缺乏效益和透明度。由于联盟的紧密度减弱，各界都需要有各自的管理和协调机制，这最终或削弱欧盟理事机构的权限甚至会导致一些机构解体。

欧洲怀疑论将不会消失

面对公众情绪的转变，一直致力于推动欧洲一体化的欧洲主流政党和政治精英采取的应对措施非常有限，给了欧洲怀疑主义政党可乘之机。而欧盟成员对阻止英国脱欧所做的妥协，仍不能有效安抚这些欧洲怀疑论者的情绪。即使在 6 月 23 日的公投中的结果为“留在欧盟”，欧洲怀疑论的盛行仍不能得到遏制。如果最终结果为英国退出欧盟一体化进程和欧盟政治体系，这将壮大欧洲怀疑论的声势。

给予英国更多的退出选择权和特殊条款，将削弱英国在欧盟内部的决策地位。英国从马斯特里赫特条约推出时就已选择不加入共同货币条约，随后出现选择退出权，而如今的新协议更是加深了这种自我排除的意识。

令人担忧的是，其他欧盟国家对英国的妥协与让步，将鼓励欧洲怀疑论者更进一步，要求对其他国家一样给予相同选择退出权和特殊的制度解决方案。

不论公投结果如何，欧盟都不会再像从前那样。若英国脱欧成功，这将严重削弱欧盟的团结稳定；若英国仍然留在欧盟，欧盟

的内部凝聚力也再不如前。这必将严重阻碍
一体化进程。

